

Uchwała Nr 2/Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 stycznia 2022 roku

sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Mogilno

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - *Beata Pilatowska*
Członkowie: - *Halina Strzelecka*
- *Karol Bednarek*

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu
Gminy Mogilno na 2022 rok

U z a s a d n i e n i e

Rada Gminy Mogilno na sesji w dniu 15 grudnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXI/349/21 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mogilno na lata 2022-2033 (dalej WPF) oraz uchwałę Nr XXXI/348/21 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Mogilno na 2022 rok.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2022 rok planowane dochody wynoszą 105 848 418,08 zł natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 111 008 822,08 zł. Wynik budżetu zamknął się deficytem w kwocie 5 160 404,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022–2033, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ujęte w WPF na 2022 rok kwoty - wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2022 r., co spełnia wymogi

art. 229 ufp. W całym okresie obowiązywania WPF zachowana została relacja wynikająca z art. 242 ufp, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców gminy według GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Powiatu na koniec 2022 r.

| | |
|--|----------------|
| Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.* | 24 401 |
| Planowane dochody ogółem | 105 848 418 zł |
| Planowane dochody własne | 61 198 285 zł |
| Przewidywana kwota długu w roku 2021 | 20 100 975 zł |
| Planowana kwota długu na koniec 2022 r. | 18 105 696 zł |
| Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2021 | -1 995 279 zł |
| Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca | 742 zł |
| Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem | 17,1% |
| Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych | 29,6% |
| Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego | 491 480 zł |
| * dane wg GUS | |

Skład Orzekający stwierdza, że wypełniając dyspozycję art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 1927), w myśl której „ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 [...], do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu” jednostka w dniu 2 grudnia 2021 r. podjęła stosowne Zarządzenie Nr 151/21 Burmistrza Mogilna wybierając okres siedmioletni dla obliczania wyżej wymienionej relacji.

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2022 – 2033.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej powiatu przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2022 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów

dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 18 105 696 zł, tj. 17,1 % planowanych na ten rok dochodów.

Gmina planuje w roku 2022 zaciągnięcie nowych zobowiązań dłużnych w kwocie 3 055 020,50 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, które będą miały wpływ na spełnienie relacji z art. 243 uofp, dlatego Skład Orzekający wskazuje na zachowanie szczególnej ostrożności przy zaciąganiu zobowiązań dłużnych. W całym okresie obowiązywania WPF obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu spłatą długu, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp. Zachowana jest zatem relacja wynikająca z art. 243 ufp dotycząca spłaty zadłużenia. Wskazuje się jednak, że w latach 2029-2031 różnica między planowaną spłatą długu a wskaźnikiem dopuszczalnym wyliczony na podstawie art. 243 uofp wynosi poniżej 1 %. Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zatem dalszym zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Beata Pilatowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz